

Powiatowy Urząd Pracy w Świdnicy
ul. M. Skłodowskiej – Curie 5
58-100 Świdnica

Nasz znak: PS-BI-RSP4-RJSP2/1123/12/23

Data: 06 grudnia 2023 roku

Sprawa: Dotyczy usługi przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek krajowych i zagranicznych wytworzonych przez Powiatowy Urząd Pracy w Świdnicy.

Poczta Polska S.A, Biuro Sprzedaży, Region Sieci we Wrocławiu, Dział Sprzedaży Biznesowej Wrocław II, działając w celu uzyskania należytej wiedzy o przedmiocie zamówienia wnosi o udzielenie odpowiedzi na pytanie oraz rewizję stanowiska w poniższej kwestii .

PYTANIE 1.

Zamawiający w SWZ Zapytania Ofertowego Rozdział II pkt. 4 nałożył obowiązek na Wykonawcę po czym w Załącznik nr 2 do SWZ „PROJEKTOWANE POSTANOWIENIA UMOWY” § 1 pkt. 2 ust. 6 określił:

„Rozdział II pkt. 4

4. Wykonawca ma obowiązek dostarczyć wszelkie niezbędne druki /np. potwierdzenia odbioru/służące do prawidłowej obsługi pocztowej.”

„Załącznik nr 2 do SWZ „PROJEKTOWANE POSTANOWIENIA UMOWY” §1 pkt. 2 ust.6

6) przepisami dotyczącymi doręczania przesyłek na zasadach określonych w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz.256, z późn. zm.) - regulującymi tryb doręczania pism nadawanych w postępowaniu administracyjnym.”

Wykonawca w związku z w/w zapisami rozumie że Zamawiający oczekuje od Wykonawcy iż w ramach realizacji przedmiotu zamówienia, po za standardowymi drukami zwrotnego potwierdzenia odbioru stosowanymi przez operatora pocztowego, Wykonawca ma dostarczać również druki zwrotnego potwierdzenia odbioru dedykowane do przesyłek nadawanych w ramach ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz.256, z późn. zm.). Wykonawca zwraca uwagę że druki zwrotnego potwierdzenia odbioru stosowane dla doręczeń w ramach ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz.256, z późn. zm.) nie są standardowymi drukami które udostępnia operator pocztowy w

www.poczta-polska.pl

Poczta Polska Spółka Akcyjna

ul. Rodziny Hiszpańskich 8, 00-940 Warszawa
tel. 22 656 50 00, faks 22 656 59 15
NIP: 525-000-73-13, KRS: 00 00 33 49 72
Sąd rejestrowy: Sąd Rejonowy dla m. st. Warszawy
kapitał zakładowy: 964.140.000 zł, w całości wpłacony

Adres:

ul. Tadeusza Sygietyńskiego 8, 58-508 Jelenia Góra

ramach świadczenia usług pocztowych. Tryb realizacji usługi pocztowej w oparciu o wskazany wyżej przepis jest trybem specjalnym, w którym to trybie przesyłki mogą być nadawane wyłącznie przez Nadawców wskazanych w Ustawie. Dodatkowo za treści merytoryczną druku potwierdzenia odbioru dla przesyłek nadawanych w trybie Kodeks postępowania administracyjnego odpowiada Nadawca a nie operator pocztowy.

Wykonawca wskazuje jednocześnie że zapytanie ofertowe dotyczy realizacji usług pocztowych a nie realizacji dostaw druków manipulacyjnych do przesyłek pocztowych nadawanych w trybie KPA.

Wykonawca w związku z powyższym wnosi o zmianę zapis Rozdział II pkt. 4 i przyjęcie jego nowej niżej wskazanej treści:

4. Wykonawca ma obowiązek dostarczyć wszelkie niezbędne druki /np. potwierdzenia odbioru/służące do prawidłowej obsługi pocztowej, za wyjątki druków zwrotnego potwierdzenia odbioru stosowanych dla doręczeń w ramach ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz.256, z późn. zm.).

PYTANIE 2.

Zamawiający w SWZ Zapytania Ofertowego w Załącznik nr 2 do SWZ „PROJEKTOWANE POSTANOWIENIA UMOWY” § 1 pkt. 2 ust.6 określił:

„6) przepisami dotyczącymi doręczania przesyłek na zasadach określonych w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz.256, z późn. zm.) - regulującymi tryb doręczania pism nadawanych w postępowaniu administracyjnym.”

Wykonawca w związku z powyższym oraz Pytaniem nr 1 zwraca się z prośbą o wyjaśnienie czy Zamawiający dla przesyłek nadawanych w trybie Kodeksu Postępowania Administracyjnego zapewni druki potwierdzeń odbioru we własnym zakresie i czy druki stosowane przez Zamawiającego spełniać będą niżej wskazane normy ?

- ✓ **Formularz potwierdzenia odbioru dla przesyłek nadanych w obrocie krajowym w trybie określonym Kodeksem postępowania administracyjnego(postępowanie administracyjne)**

Wymogi techniczne:

- 1) gramatura papieru: papier offsetowy BD 140 – 200 g/m²;
- 2) wymiar druku*:
 - minimalne: 90 x 140 mm (część środkowa, bez listew bocznych);
 - optymalne wymiary:
 - a) część środkowa, bez listew bocznych: 100 x 140 mm,
 - b) całość druku, tj. część środkowa + listwy boczne: 100 x 160 mm;
- * *wszystkie wymiary przyjmuje się z tolerancją 2 mm*
- 3) listwy po obu stronach, perforacja pionowa pozwalająca na wyrwanie środkowej części druku, bez jego uszkodzenia;
- 4) co najmniej 5 mm pasek kleju gwarantujący przyczepność do różnego rodzaju podłoża w zróżnicowanym zakresie temperatur, zabezpieczony osłoną.

Adres nadawcy przesyłki:

- naniesiony w strefie prostokątnej na stronie przedniej druku (awers), w dolnej prawej części w minimalnej odległości:

- 40 mm od górnego brzegu;

wchodzą w życie. Art. 53 ust. 2 ustawy wskazuje, że w przypadku ustalenia przez operatora wyznaczonego niejednorodnych opłat, Prezes UKE może nałożyć, biorąc pod uwagę zachowanie równowagi finansowej operatora wyznaczonego i rentowności usług powszechnych oraz wpływ zmian wysokości opłat za usługi powszechne, obowiązek stosowania jednolitych opłat za te usługi na terytorium całego kraju. Dotychczasowa praktyka Oferenta wskazuje, że poziom opłat jest jednolity na terenie całego kraju, we wszystkich placówkach operatora wyznaczonego. Dodatkowo, o czym wspomniano wyżej, jednym z uprawnień regulatora jest przywilej wynikający z art. 55 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym Prezes UKE określa na trzyletnie okresy maksymalne roczne poziomy opłat za usługi powszechne, mając na uwadze koszty świadczenia usług powszechnych, zapewnienie przystępności cenowej tych usług oraz uwarunkowania rynkowe i ekonomiczne.

Jak wynika z powyższego, zmiana cennika jest procesem uzależnionym od regulatora rynku usług pocztowych i Oferent – operator wyznaczony nie może dokonać zmiany cennika bez zgody regulatora a możliwość dokonania zmiany cennika wynika z uprawnień zapisanych w ustawie.

W związku z powyższym Wykonawca oczekuje umożliwienie Wykonawcy wprowadzenia zmiany w zakresie gdy zmianie ulegnie cennik pocztowych usług powszechnych, ponieważ możliwa do wprowadzenia zmiana w tym zakresie nie jest zależna jedynie do woli Wykonawcy a może być wprowadzona decyzją regulatora usług pocztowych.

Wykonawca w związku z tym wnosi o zmianę Załącznik nr 2 do SWZ „PROJEKTOWANE POSTANOWIENIA UMOWY” § 5 pkt. 2 i wprowadzenie jego nowej treści:

2. Tytułem wynagrodzenia za świadczenie usług pocztowych stanowiących przedmiot niniejszej umowy Wykonawca pobierał będzie od Zamawiającego opłaty zgodne z cennikiem zawartym w złożonym przez Wykonawcę Formularzu cenowym, stanowiącym Załącznik Nr 1 do SWZ, a w przypadku przesyłek nieujętych w Formularzu cenowym (Załącznik Nr 1) zgodnie z aktualnie obowiązującym cennikiem usług pocztowych Wykonawcy. Jeżeli Wykonawca jest Pocztowym Operatorem Wyznaczonym to w przypadku zmiany cen jednostkowy pocztowych usług powszechnych wprowadzonym w oparciu o przepisy ustawy z dnia 23 listopada 2012r. Prawo pocztowe (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r., poz. 1640) stosowane będą ceny jednostkowe zgodnie z aktualnym na dzień nadania przesyłek cennikiem pocztowych usług powszechnych.

PYTANIE 4.

Zamawiający w SWZ Zapytania Ofertowego w Załącznik nr 2 do SWZ „PROJEKTOWANE POSTANOWIENIA UMOWY” § 5 pkt. 7 określił:

„7. Wynagrodzenie należne Wykonawcy płatne będzie w terminie 21 dni licząc od dnia prawidłowo wystawionej i nie budzącej zastrzeżeń (formalnych bądź rachunkowych) faktury.”

Przepisy prawa nie przewidują instytucji „prawidłowej” faktury VAT. Ustawa o podatku od towarów i usług (Dz.U.2018.0.2174 t.j. - Ustawa z dnia 11 marca 2004 r.) w art. 106e wymienia jedynie niezbędne elementy, które musi zawierać faktura.

Czy zatem pod pojęciem „prawidłowo wystawionej i nie budzącej zastrzeżeń (formalnych bądź rachunkowych) faktury.” Zamawiający ma na myśli fakturę, zawierającą wszystkie elementy określone Ustawą o podatku od towaru i usług w artykule 106e?

PYTANIE 5.

Zamawiający w SWZ Zapytania Ofertowego w Załącznik nr 2 do SWZ „PROJEKTOWANE POSTANOWIENIA UMOWY” § 5 pkt. 7 określił:

„7. Wynagrodzenie należne Wykonawcy płatne będzie w terminie 21 dni licząc od dnia prawidłowo wystawionej i nie budzącej zastrzeżeń (formalnych bądź rachunkowych) faktury.”

Wykonawca ma możliwość przesyłanie dokumentów rozliczeniowych w formie elektronicznej, co oznacza że faktura wraz ze szczegółową specyfikacją wykonanych usług może być podana przez Wykonawcę do wiadomości Zamawiającego praktycznie w dniu jej wystawienia.

Wykonawca w związku z tym zwraca się z prośbą o ustalenie krótszego terminu zapłaty określonego na **14 dni od dnia wystawienia faktury**.

Wykonawca zwraca uwagę że specyfika realizacji przedmiotu zamówienia polega na realizacji usług na zasadzie skredytowanej, w związku z czym Wykonawca jest zobligowany świadczyć usługi a załata za ich realizację następuje po upływie miesięcznego okresu rozliczeniowego. Tym samym Zamawiający uzyskuje korzyść wynikającą z realizacji usługi a płatności dokonuje z opóźnieniem dopiero po upływie okresu rozliczeniowego co powoduje że Wykonawca może skompensować koszty poniesione z tytułu realizacji usług z dużym opóźnieniem. Wykonawca zauważa że 14 dniowy termin na uregulowania należności przez Zamawiającego wydaje się być w zupełności wystarczający, ponieważ zaspakaja oczekiwania Zamawiającego w zakresie czasu potrzebnego na weryfikację dokumentacji nadawczej i jednocześnie pozwala na uzyskanie zapłaty przez Wykonawcę w rozsądnym terminie.

Wykonawca w związku z powyższym wnosi o dokonanie zmiany w/w postanowień i przyjęcie ich w nowej niżej wymienionej postaci:

„7. Wynagrodzenie należne Wykonawcy płatne będzie w terminie 14 dni licząc od dnia prawidłowo wystawionej i nie budzącej zastrzeżeń (formalnych bądź rachunkowych) faktury.”

PYTANIE 6.

Zamawiający w SWZ, Rozdział IV „Warunki udziału w postępowaniu” pkt. 4 określił:

„4. Wykonawca może w celu potwierdzenia spełniania warunków udziału w postępowaniu polegać na zdolnościach technicznych lub zawodowych lub sytuacji ekonomicznej podmiotów udostępniających zasoby, niezależnie od charakteru prawnego łączących go z nimi stosunków prawnych.”

Wykonawca po zapoznaniu się z warunkami postawionymi przez Zamawiającego oraz ewentualnym dopuszczeniem podwykonawcy, w zakresie obowiązku nadawania określonego rodzaju przesyłek u pocztowego operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 roku - Prawo pocztowe, przyjmuje że Zamawiający oczekuje aby część przesyłek przekazywanych przez Zamawiającego, Wykonawca o ile nie jest operatorem wyznaczonym miał obowiązek przekazywać pocztowemu operatorowi wyznaczonemu. Wykonawca zauważa że w takim przypadku jeżeli przesyłki przygotowane do nadania przez Zamawiającego są przekazywane Wykonawcy (operatorowi pocztowemu) który przyjęte przesyłki musi przekazać do nadania innemu operatorowi pocztowemu zachodzi w rozumieniu przepisów prawa czynność w obrocie pocztowym określona jako nadanie przesyłek pocztowych „w imieniu i na rzecz”. Do nadania przesyłek w ramach czynności określonej jako nadanie „w imieniu i na rzecz” dochodzi wtedy kiedy przesyłki będące własnością Nadawcy przekazywane są podmiotowi który działając na zlecenie i na rzecz Nadawcy dokonuje wprowadzenia

tych przesyłek u operatora pocztowego lub kiedy Nadawca zleca utworzenie takich przesyłek przez podmiot który to nadaje w imieniu Nadawcy wytworzone przesyłki u operatora pocztowego.

Czy Zamawiający uzna za dopuszczalne nadawanie przesyłek Zamawiającego przez wyłonionego w przetargu Wykonawcę u innego operatora pocztowego bez zawarcia z nim stosownej umowy, o której mowa w art. 35 ust. 1 Prawa pocztowego i w konsekwencji uzna za dopuszczalne świadczenie przez Wykonawcę usług w formie, w której Wykonawca w istocie jest pośrednikiem pomiędzy Zamawiającym, a innym operatorem (w tym operatorem wyznaczonym)?

W ocenie składającego zapytanie, umowa o której mowa w art. 35 Prawa pocztowego jest jedynym sposobem zapewnienia świadczenia usługi zgodnie z wymogami i potrzebami Zamawiającego, przy pełnym zachowaniu warunków konkurencyjności postępowania i jednoczesnego zapewnienia skutków, o których mowa m.in. w przepisach art. 57 § 5 pkt 2 KPA, czy art. 165 § 2 KPC, art. 17 ustawy Prawo pocztowe.

Zgodnie z art. 35. ust 1. ustawy Prawo pocztowe operator pocztowy, który zawarł z nadawcą umowę o świadczenie usługi pocztowej, może po przyjęciu przesyłki pocztowej powierzyć dalsze wykonanie usługi innemu operatorowi pocztowemu na podstawie umowy o współpracę zawieranej w formie pisemnej.

Istotna w przedmiotowej sprawie jest również regulacja ust. 2, zgodnie z którą w umowie o współpracę operatorzy pocztowi określają w szczególności:

- zakres współpracy;
- wynagrodzenie za wykonane przez operatora pocztowego czynności związane z realizacją umowy;
- zakres i sposób przekazywania informacji w sprawie zabezpieczenia przesyłek pocztowych w celu zapewnienia bezpieczeństwa obrotu pocztowego oraz zatrzymania i zabezpieczenia przesyłek pocztowych w przypadkach, o których mowa w art. 36;
- zasady przekazywania operatorowi pocztowemu, który zawarł z nadawcą umowę o świadczenie usługi pocztowej, przesyłek niedoręczalnych oraz przesyłek pocztowych, których dotyczy prawo zastawu;
- zasady przekazywania przesyłek pocztowych zwróconych z powodu niewłaściwego doręczenia do oddawczej skrzynki pocztowej;
- terminy wykonania przez operatora pocztowego czynności określonych w umowie;
- zasady odpowiedzialności za naruszenie warunków umowy.

W świetle powyższych regulacji stwierdzić należy, iż umowa zawarta pomiędzy operatorami na podstawie art. 35 ustawy Prawo pocztowe może, a nawet powinna szczegółowo regulować zasady współpracy między stronami, w tym precyzyjnie określać terminy wykonania przez danego operatora pocztowego (w tym operatora wyznaczonego) czynności określonych w umowie. Zatem nic nie stoi na przeszkodzie aby w pisemnej umowie pomiędzy operatorami terminy wykonania określonych usług były zbieżne z terminami przewidzianymi w przepisach art. 57 § 5 pkt 2 KPA, czy art. 165 § 2 KPC, czy art. 17 ustawy Prawo pocztowe. Inaczej mówiąc operatorzy pocztowi mogą tak ukształtować warunki współpracy (w tym zakresie zastosowanie znajduje zasada swobody umów), aby spełniać warunek stawiany przez Zamawiającego w przedmiotowym postępowaniu, np. poprzez ustalenie iż, nadanie (w tym dalsze przekazanie przesyłki do doręczenia) musi nastąpić w terminie jej przyjęcia od nadawcy, co pozwala na zachowanie skutków przewidzianych w przytoczonych wyżej przepisach.

Zamawiający nie ogranicza możliwości korzystania przy realizacji zamówienia z podwykonawców, a taki charakter miałby operator pocztowy będący stroną umowy zawartej z wykonawcą na podstawie art. 35 ustawy Prawo pocztowe. Ponadto takie uregulowanie stosunków pomiędzy wykonawcą a podwykonawcami, zapewnia spełnianie innych wymogów Zamawiającego, w tym w szczególności wymóg konieczności realizacji zamówienia zgodnie z ustawą Prawo pocztowe i aktami wykonawczymi. Przyjęcie innego trybu np. świadczenie usług w charakterze pośrednika („posłańca” przekazującego przesyłki od zamawiającego do innego operatora) powoduje, iż w świetle przepisów ustawy Prawo pocztowe Zamawiający nie jest stroną dla końcowego operatora pocztowego realizującego usługę doręczenia przesyłki, co pozbawia go faktycznej możliwości dochodzenia odszkodowań czy składania reklamacji w przypadku jej nienależytego wykonania albo choćby

dochodzenia właściwego dokonywania i rozliczania tzw. zwrotów, za które (w przypadku operatora wyznaczonego) Zamawiający będzie uiszczał opłatę gotówką jako usługę świadczoną poza umową o zamówienie publiczne.

Wykonawca w związku ze złożonymi pytaniami oraz wnioskami do postępowania przetargowego wnioskuję o zmianę terminu składania ofert i wyznaczenie jej nie wcześniej niż na dzień 14.12.2023 r. Wykonawca ze względu na konieczność zapoznania się z odpowiedziami Zamawiającego oraz uzyskania odpowiedniej opinii prawnej, nie jest w stanie przygotować i złożyć oferty w terminie wcześniejszym.